

# 四川省生态环境厅办公室

川环办函〔2021〕469号

## 四川省生态环境厅办公室 关于印发《产业园区规划环评“三线一单” 符合性分析技术要点（试行）》和《项目 环评“三线一单”符合性分析技术要点 （试行）》的通知

各市（州）生态环境局，厅机关各处（室），各直属单位：

为深入贯彻省委省政府和生态环境部关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单（以下简称“三线一单”），实施生态环境分区管控的有关工作部署，持续深化环评“放管服”改革，加强区域环评（“三线一单”）对规划环评和项目环评工作的引导支撑，探索形成“区域环评—规划环评—项目环评”联动管理体系，根据《规划环境影响评价技术导则 总纲》（HJ 130）、《规划环境影响评价技术导则 产业园区》（HJ 131）等技术文件，我厅研究制定了《产业园区规划环评“三线一单”符合性分析技术要点（试行）》和《项目环评“三线一单”符合性分析技术要点（试行）》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

- 附件：1. 产业园区规划环评“三线一单”符合性分析技术要点（试行）
2. 项目环评“三线一单”符合性分析技术要点（试行）

四川省生态环境厅办公室

2021年12月27日

附件 1

产业园区规划环评“三线一单”  
符合性分析技术要点  
(试行)

## 前 言

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》，落实四川省人民政府《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的通知》（川府发〔2020〕9号）及生态环境部《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的指导意见（试行）》（环环评〔2021〕108号）要求，规范和指导规划环境影响评价与“三线一单”的衔接工作，制定本技术要点。

本技术要点由四川省环境工程评估中心牵头制定。主要参与人员有：薛晞、廖嘉玲、何林、何钰、杨凯、贾瑜玲、胡蓉、陈明千、贾黎、杨叶。

本技术要点由四川省生态环境厅负责总体解释。

## 1 总体要求

### 1.1 适用范围

本技术要点规定了产业园区规划环境影响评价中“三线一单”符合性分析的技术路径、重点内容和要求。产业园区规划环境影响跟踪评价可参考执行。

本技术要点所指产业园区，指经各级人民政府依法批准设立，具有统一管理机构及产业集群特征的特定规划区域，主要包括国家级、省级经济（技术）开发区，国家级、省级高新技术产业开发区（园区），市（州）、县（市、区）工业集中发展区（产业集聚区、产业园）。

### 1.2 分析重点

依据《规划环境影响评价技术导则 总纲》（HJ 130）《规划环境影响评价技术导则 产业园区》（HJ 131），产业园区规划环评应在规划分析、环境影响识别与评价指标体系构建、环境影响预测与评价、规划方案综合论证、产业园区环境准入五个章节中衔接“三线一单”管控要求。

## 2 分析内容

### 2.1 规划分析

在规划分析章节，应分析规划产业定位、发展规模、产业结构、布局等规划内容与“三线一单”管控要求的符合性，识别存在冲突和矛盾的规划内容。

1) 识别产业园区所在的环境管控单元，明确涉及的要素管

控分区，重点分析园区规划与所在环境管控单元对应生态环境准入清单相关要求的符合性（示例见表 1）。如识别出产业园区涉及要素优先或重点管控分区，还应分析园区规划与涉及的要素优先或重点管控分区管控要求的符合性。

2) 新设、调位或扩区产业园区位于工业重点管控单元之外的，园区应符合所在环境管控单元的管控要求，且规划环评应结合园区涉及的要素管控分区、环境质量现状等，强化产业园区选址的资源环境合理性论证。根据国家关于“三线一单”动态更新的相关要求，适时调整该类产业园区的环境管控单元类别。

表 1 产业园区规划与生态环境准入清单相关要求的符合性分析要点（示例）

“三线一单”的具体要求		产业园区	符合性分析
产业园区所属管控分区	对应管控要求	园区规划相关情况介绍	
环境管控单元分类、编码、名称	空间布局约束		
	污染物排放管控		
	环境风险防控		
	资源开发利用效率		

3) “三线一单”中已涵盖法律、法规、政策、规划等相关要求的，可简化开展对应法律、法规、政策、规划等的符合性和协调性分析，重点分析规划与已更新及新增的法律、法规、政策、规划的符合性和协调性。

## 2.2 环境影响识别与评价指标体系构建

在环境影响识别与评价指标体系构建章节，应衔接“三线一单”成果，设定各评价时段的有关生态功能保护、环境质量改善、污染防治、资源开发利用等的具体目标及要求（视园区特点可参

考表 3 中全部或部分指标)。原则上规划方案的环境目标及评价指标值不能低于“三线一单”对应的管控目标及其他最新的政策、规划要求。以不得突破的区域环境质量底线为基本原则,对位于环境保护要求较高、特定区域(流域)的园区,结合区域环境特点及要求可制定严于环境质量底线的园区环境质量目标;考虑园区主要污染行业污染物排放特征,新增园区主要特征污染因子等的环境质量目标。

表 3 规划方案评价指标体系(示例)

分类	环境目标		指标	目标年	指标要求	指标属性	设定依据
环境质量	大气环境质量总体改善		PM <sub>2.5</sub> 年均浓度				
			园区特征污染物浓度				
	水环境质量总体改善		主要地表水体				
			黑臭水体占比				
	满足土壤风险管控要求		受污染耕地安全利用率				
			污染地块安全利用率				
园区控制污染因子							
生态保护	满足生态空间布局要求						
资源利用效率	满足能效和能耗指标	能耗	能耗强度降低目标				
			(规模以上)工业单位增加值能耗降低目标				
	满足用水效率指标	用水效率	单位工业增加值新鲜水耗降低目标				
			工业用水重复利用率				
			中水回用率				
满足碳排放强度指标	碳排放强度	单位用地、单位产品或单位产值的碳排放量					
满足用地效率指标	用地	单位面积产值					

分类	环境目标		指标	目标年	指标要求	指标属性	设定依据
污染控制	满足大气污染控制要求	大气污染物允许排放量	SO <sub>2</sub>				
			NO <sub>x</sub>				
			一次 PM <sub>2.5</sub>				
			VOCs				
			园区特征大气污染物				
		能源结构规划要求					
		燃煤锅炉控制					
		大气污染物排放标准					
	满足水污染控制要求	水污染物允许排放量	COD <sub>Cr</sub>				
			NH <sub>3</sub> -N				
			TP				
			园区特征水污染物				
		污水集中处理率					
		污水排放标准					
	满足固废综合整治要求			工业固体废物利用处置率			
		危险废物安全处置率					
		生活垃圾无害化处理率					

### 2.3 环境影响预测与评价

在环境影响预测与评价章节，应分析规划在多情景环境影响预测与评价方案下能否满足“三线一单”成果中的资源环境目标要求，为规划优化调整提供依据。

所在区域环境质量超标或规划方案实施会造成区域环境质量超标的，应提出区域削减存量污染物或控制规划新增污染物允许排放量的规划优化方案；所在区域资源超载（主要包括水资源、能源、土地资源）或规划方案实施会造成区域资源超载的，以不突破资源利用上线为原则，提出区域资源集约或综合利用途径及



方案，明确区域资源利用总量控制要求。分析内容可参考表 4。

表 4 不同情景规划方案环境影响预测评价与“三线一单”的符合性（示例）

规划方案	情景方案概述	水环境质量底线		大气环境质量底线		资源利用上线（能源、水资源、土地资源）	
		影响预测结论	是否满足底线要求	影响预测结论	是否满足底线要求	影响预测结论	是否满足底线要求
基本情景							
优化情景							

#### 2.4 规划方案综合论证和优化调整建议

在规划方案综合论证章节，基于规划分析、环境影响预测与评价结论，对规划与“三线一单”管控要求冲突或不协调部分，可提出规划方案的优化调整意见。

表 5 规划方案优化调整建议及推荐方案（示例）

规划要素	生态保护红线要求		环境质量底线要求		资源利用上线要求		生态环境准入清单要求	
	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议
规模 (产业规模、用地规模等)								
定位 (功能定位、发展定位)								
布局 (含重大项目、基础设施等)								

规划要素	生态保护红线要求		环境质量底线要求		资源利用上线要求		生态环境准入清单要求	
	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议	冲突内容	优化调整建议
结构 (产业结构、能源结构、运输方式等)								
时序 (含基础设施建设时序)								

## 2.5 产业园区环境准入

在产业园区环境准入章节，细化的产业园区生态环境准入清单应衔接区域“三线一单”管控要求，并侧重对“三线一单”中生态环境准入清单提出的管控要求进行落实和展开。清单应以表格形式展示（示例见表7）。

表6 园区环境准入要求细化（示例）

	“三线一单”生态环境准入清单重要管控要求	园区规划环评细化管控要求	细化依据 (规划环评评价成果)
空间布局约束			
污染物排放管控			
环境风险防控			
资源开发利用效率			

## 3 图件要求

产业园区规划环评“三线一单”符合性分析应附以下图件：

- 1) 产业园区与生态保护红线管控分区（生态保护红线、一

般生态空间)的位置关系图

2) 产业园区与环境管控单元的位置关系图

3) 产业园区与要素管控分区(水环境、大气环境、土壤环境风险管控、能源、水资源、土地资源)的位置关系图(涉及要素优先或重点管控分区的园区酌情选择)

#### 4 其他要求

规划环评报件时应提供国家 2000 大地坐标系的产业园区范围 shp 格式图形文件。

附件 2

项目环评“三线一单”符合性分析  
技术要点  
(试行)

## 前 言

为贯彻《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》，落实四川省人民政府《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的通知》（川府发〔2020〕9号）及生态环境部《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的指导意见（试行）》（环环评〔2021〕108号）要求，规范和指导建设项目环境影响评价与“三线一单”的衔接工作，制定本技术要点。

本技术要点由四川省环境工程评估中心牵头制定。主要参与人员有：薛晞、廖嘉玲、何林、何钰、杨凯、贾瑜玲、胡蓉、陈明千、贾黎、杨叶。

本技术要点由四川省生态环境厅负责总体解释。

## 1 总体要求

### 1.1 适用范围

本技术要点规定了建设项目（包括污染类和生态类建设项目）环境影响评价中“三线一单”符合性分析的技术思路、重点内容和要求。

### 1.2 分析结构

环境管控单元及生态环境准入清单是“三线”管控分区和管控要求的主要产出成果，建设项目的“三线一单”符合性分析可通过分析项目选址、选线、平面布置及建设、运行方案与环境管控单元及生态环境准入清单的符合性展开。

建设项目环境影响评价分为污染类建设项目及生态类建设项目，其中污染类建设项目可分为园区外项目和园区内项目。不同类型项目环评中“三线一单”符合性分析结构示意图如下图所示。

如建设项目位于产业园区内，且产业园区规划环境影响评价中已经开展了园区与“三线一单”符合性分析，则项目环评只需分析与产业园区规划环评生态环境准入要求的符合性。

若生态类建设项目的上位空间开发规划、资源开发利用规划、工业专项规划等已开展规划环评，并已分析规划与“三线一单”符合性、协调性，且规划包含该项目，则该项目环评政策、规划符合性分析，只需分析与规划环评生态环境准入要求的符合性。

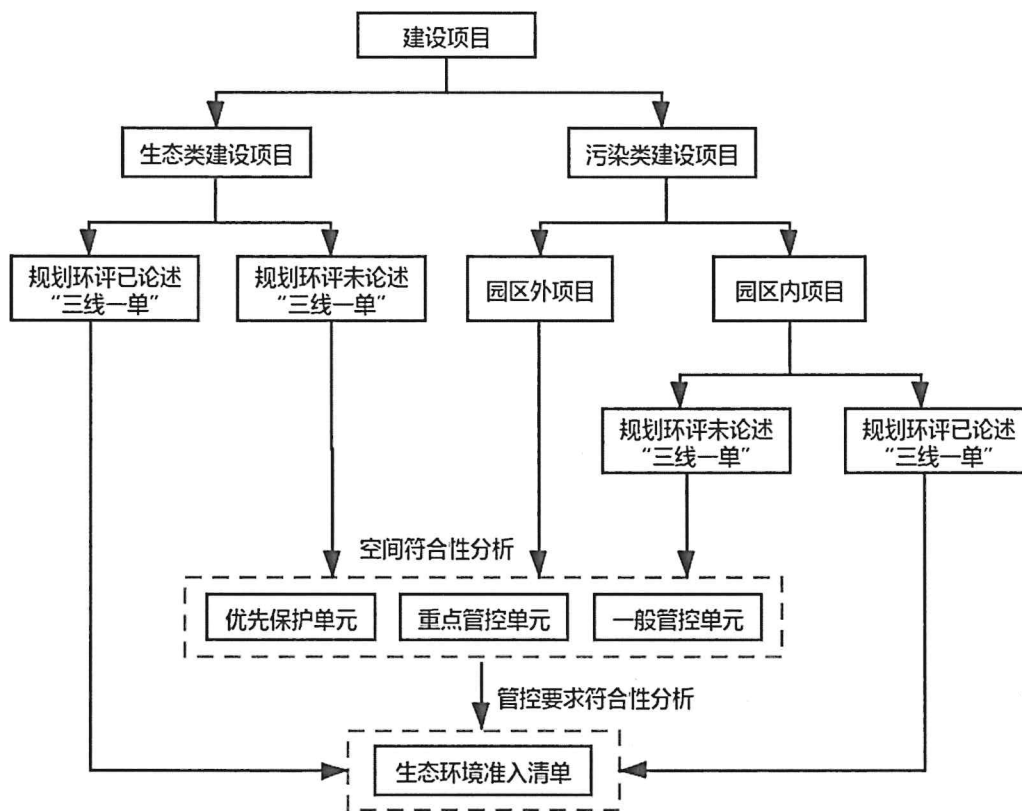


图 1 建设项目环境影响评价中“三线一单”符合性分析结构示意图

## 2 分析要点

### 2.1 明确环境管控单元

按照表 1 空间符合性分析部分，明确建设项目所属的“三线一单”环境管控单元类别，并说明该单元的基本情况。对于生态类建设项目，重点分析与生态保护红线、生态空间和自然保护地的位置关系。

### 2.2 生态环境准入清单符合性分析

根据项目所在地所属环境管控单元的生态环境准入清单，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发效率四个维度，论述项目的符合性，参考表 1 格式。

表 1 建设项目与“三线一单”相关要求的符合性分析要点（示例）

“三线一单”的具体要求			项目对应情况介绍	符合性分析
类别		对应管控要求		
环境管控单元 分类、编码、名称	普适性 清单管 控要求	空间布局约束		
		污染物排放管控		
		环境风险防控		
		资源开发利用效率		
	单元级 清单管 控要求	空间布局约束		
		污染物排放管控		
		环境风险防控		
		资源开发利用效率		

### 3 图件要求

项目环评“三线一单”符合性分析应附以下图件：

- 1) 项目与生态保护红线的位置关系图
- 2) 项目与所在区域环境管控单元的位置关系图

### 4 其他要求

项目报件时应提供国家 2000 大地坐标系的项目环评所在位置 shp 格式图形文件。



信息公开选项：依申请公开